

CARLOS A. GHERSI (DIRECTOR)
FRANCISCO COSTA - JUAN CÁCERES - MARTÍN BAYUGAR
SEBASTIÁN GHERSI

DERECHO Y REPARACIÓN DE DAÑOS

**TENDENCIA JURISPRUDENCIAL
ANOTADA Y SISTEMATIZADA**

**3. DAÑO AL MEDIO AMBIENTE Y AL
SISTEMA ECOLÓGICO. RESPONSABILIDAD
CIVIL, ADMINISTRATIVA Y PENAL**

- **Defensa del consumidor y del medio ambiente.**
- **Defensor del pueblo. Acción de amparo y de clase.**
- **Asociaciones ecológicas e intereses difusos.**
- **Contaminación sonora e impacto ambiental.**
- **Delincuencia ecológica: responsabilidad de los directores de personas jurídicas.**
- **Responsabilidad internacional de los Estados: protección en el Derecho Comparado.**

 **EDITORIAL
UNIVERSIDAD**

RIVADAVIA 1225 - CIUDAD DE BUENOS AIRES

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	7
--------------------	---

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

1. Generalidades	17
2. Derecho Ambiental. Concepto	18
3. El Derecho Ambiental como una nueva rama del Derecho	18
4. Caracteres del Derecho Ambiental	19
a) Carácter interdisciplinario	19
b) Carácter sistemático	20
c) Carácter supranacional	20
d) Espacialidad singular	20
e) Especificidad finalista	21
f) Énfasis preventivo	21
g) Rigurosa regulación técnica	21
h) Vocación redistributiva	21
i) Primacía de los intereses colectivos	22
5. Otras ramas del Derecho implicadas	22
a) El Derecho Internacional Público	22
b) El Derecho Público interno	23
c) El Derecho Privado interno	24
6. Orden público	24
7. Constitución Nacional	26
a) Nuevos derechos y garantías	26
b) Intereses difusos. Concepto	28
c) Caracteres	28
1) Alcance colectivo	28
2) Defensa común	28
3) Indiferencia en relación a los derechos subjetivos	29
4) Debilidad de los instrumentos procesales de acceso a la justicia	29
8. Derecho Comparado	29
a) Constituciones de otros países	29

1) Introducción	29
2) Algunos textos constitucionales	30
i) España	30
ii) Portugal	31
iii) Perú	31
iv) Panamá	31
v) República Popular China	32
vi) Austria	32
vii) Ex URSS	32
viii) Polonia	32
b) Mercosur	33
1) Mercosur e integración regional ambiental	33
2) Lineamientos constitucionales de los países miembros	34
i) Argentina	34
ii) Brasil	34
iii) Paraguay	34
iv) Uruguay	34
9. El poder de policía en materia de protección del medio ambiente	35

CAPÍTULO II

RESPONSABILIDAD CIVIL

1. Introducción	37
2. Concepto de daño ambiental	37
3. Caracteres del daño ambiental	38
4. La responsabilidad ambiental	38
Características	38
5. Código Civil	39
a) Introducción	39
b) Análisis del art. 2618. Crítica	39
6. Responsabilidad objetiva	41
a) Objetivización de la responsabilidad	41
b) Análisis del art. 1113 del Cód. Civil	41
7. Prevención del daño ambiental	42
8. Cursos de acción	43
9. Acciones ambientales	44
a) La acción de amparo	44
b) La acción negatoria	44
c) La denuncia del daño temido	45
d) La vía interdictal	46
e) La acción popular	47
f) La acción de clase o "action class"	48

10.	Reparación del daño	49
	a) Factor de responsabilidad	49
	b) Legitimación	50
	1) Legitimación activa	51
	i) Legitimación activa en general	51
	ii) Legitimación activa en particular	52
	2) Legitimación pasiva	54
	c) Relación de causalidad	55
	1) Dificultad para acreditar la relación causal	56
	2) Presunción de causalidad	57
	d) Contenido de la acción	58
11.	Reparación del daño ambiental	60
	a) Introducción	60
	b) Excepciones	61
	c) Modalidades de la reparación	61
	d) Evaluación del daño	61
	e) Eventuales compensaciones	62
	f) Efectividad de la reparación	62
	g) "Quantum" resarcitorio	63
	1) Generalidades	63
	2) Límites al resarcimiento	64
	3) Extensión del resarcimiento	64
	i) Actividad ilícita	64
	ii) Actos lícitos	66
12.	El seguro como mecanismo tradicional de reparación. Nuevas tendencias	73
13.	Los fondos	74
	a) Concepto	74
	b) Utilidad de los fondos	75

CAPÍTULO III

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA POR
DAÑO AMBIENTAL

1.	Introducción	77
2.	Elementos esenciales de la responsabilidad administrativa ambiental	79
3.	Características de la responsabilidad administrativa ambiental	80
4.	Criterio objetivo de imputación de la responsabilidad	81
5.	La responsabilidad administrativa en materia ambiental. Características	82
6.	El funcionamiento anormal y la responsabilidad administrativa	83

7.	La protección ambiental	84
8.	Prevención ambiental	85
9.	Los daños en materia ambiental. Su tipología y características	86
10.	Presupuestos para la responsabilidad administrativa en materia de intervención ambiental	86
	a) Existencia de un daño o lesión	87
	1) Efectividad del daño	87
	2) Lesión evaluable económicamente	87
	3) Lesión individualizadora	87
	b) Lesión antijurídica	87
	c) Daño imputable a la Administración	88
	d) Prueba de la lesión	89
	e) Sobre la responsabilidad ambiental y la relación de causalidad	89
	f) Circunstancias que interrumpen la relación causal ...	90
	1) El hecho de un tercero	90
	2) El hecho del sujeto lesionado	92
	3) El error del perjudicado	92
	4) Fuerza mayor	93

CAPÍTULO IV

LA RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL DEL ESTADO

1.	Introducción	95
2.	La Declaración de Estocolmo	96
	a) Acuerdos internacionales	97
	b) Las costumbres internacionales	97

CAPÍTULO V

LA DEFENSA DEL CONSUMIDOR Y EL AMBIENTE

1.	Introducción	99
2.	Ley de Defensa del Consumidor	101
3.	La Constitución Nacional reformada en 1994. Derechos y acciones	103
4.	La nueva Constitución de la Provincia de Buenos Aires de 1994	104
5.	La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires de 1996	105

CAPÍTULO VI

EMPRESA Y AMBIENTE

Reforma del Estado, privatizaciones y gestión ambiental	107
a) Privatización y medio ambiente	107
b) Rol del Estado en la protección del ambiente	108
c) Privatización del contralor ambiental: formas y alcances	109
d) Legislación ambiental y responsabilidad empresaria ..	110
e) Empresa y auditoría ambiental	111
f) Asociación de empresas	112
g) Entes reguladores y control ambiental	112

CAPÍTULO VII

DAÑOS POR CONTAMINACIÓN SONORA

1. Introducción	115
2. Concepto	116
3. Contaminación sonora: sonido y ruido	116
4. Elementos del ambiente receptor del impacto	118
5. Destino del ambiente receptor del impacto	118
6. Marco jurídico del impacto ambiental sonoro	118

CAPÍTULO VIII

EVALUACIÓN DEL IMPACTO AMBIENTAL

1. Introducción	121
2. Diferencias y analogías entre Estudio del Impacto Ambiental y auditoría ambiental	121
a) Diferencias	121
b) Analogías	122
3. Efectos de la evaluación	123
a) El marco legal de la tramitación	123
b) Las responsabilidades subsecuentes a la aprobación de aptitud ambiental	124
1) Responsabilidad privada del titular	124
2) Responsabilidad del redactor del estudio de impacto	125
3) Responsabilidad de la Administración pública	125
4. La información pública	125

5. El control operativo ejercido por la autoridad administrativa	127
Las modulaciones de la autorización o declaración de aptitud ambiental	127
1) Establecimiento de estándares	127
2) Regulación de las características de las materias primas	128
3) Homologaciones	128
4) Imposición de niveles tecnológicos	129

CAPÍTULO IX

LA DELINCUENCIA ECOLÓGICA

1. Introducción	131
2. Caracterización y tipicidad penal	132
3. La responsabilidad penal de empresas y directivos	137
4. El sistema legal argentino	140
a) La Constitución Nacional	140
b) El Código Penal	145
5. Legislación comparada	147
a) Estados Unidos de Norteamérica	147
b) República de Cuba	149
c) República Asociada al Reino Unido del Canadá	150
d) República de Bolivia	150
e) República de Panamá	151
f) República del Perú	151
g) República Imperial del Japón	151
h) República Democrática de Vietnam	152
i) República de Corea del Sur	153
j) República Islámica del Irán	154
k) República de la India	154
l) República de Uganda	155
m) República de Tanzania	155
n) República Asociada al Reino Unido de Nueva Zelanda	156
ñ) República Asociada al Reino Unido de Australia	156
o) República de Alemania	158
p) República de Austria	158
q) República de Portugal	158
r) República de Francia	159
s) República Monárquica de España	159
6. Nuestra crítica general	159

CAPÍTULO X

EL PROCESO DE CULTURIZACIÓN SOCIAL GENERADOR
DE APTITUDES DE AUTOGOBIERNO EN LA
ACCIÓN DE APROPIACIÓN DE LA NATURALEZA

1. Introducción	161
2. El conflicto entre el sistema capitalista y la necesidad de preservación del entorno	163
3. Los mecanismos de aprendizaje social sobre la naturaleza productiva	165
4. La organización de la sociedad civil como baluarte de la defensa de una apropiación social	167
5. El consumo como racionalidad dinámica y no como presuntuosidad estática	168
6. El equilibrio ecoambiental: la función del Estado	169
7. La estrategia de la educación y la visión revisionista de la apropiabilidad de la naturaleza	170
8. Conclusiones	172
APÉNDICE DE JURISPRUDENCIA	177
BIBLIOGRAFÍA	197